

**МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ УКРАЇНИ  
КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
КУЛЬТУРИ І МИСТЕЦТВ**

**В. Д. Бакуменко, І. С. Бондар, В. Г. Горник, В. В. Шпачук**

**ОСОБЛИВОСТІ  
ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ  
ТА АДМІНІСТРУВАННЯ**

**НАВЧАЛЬНИЙ ПОСІБНИК**



**УДК 35.07:005.5(075)**

**ББК 67.401**

**О 754**

**Рецензенти:**

**Іванова Т. В.** – доктор наук з державного управління, професор, проректор з навчальної та методичної роботи Національного авіаційного університету, заслужений працівник освіти України;

**Кравченко С. А.** – доктор наук з державного управління, доцент, професор кафедри філософії, теорії та історії державного управління Національної академії державного управління при Президентові України;

**Шапоренко О. І.** – доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри економіки та менеджменту підприємства ВНЗ «Університет економіки та права «КРОК».

*Рекомендовано до друку рішенням Вченої ради Київського національного університету культури і мистецтв протокол №18 від 17 лютого 2016 року*

**О 754 Бакуменко В. Д., Бондар І.С., Горник В. Г., Шпачук В. В. Особливості публічного управління та адміністрування : навч. посіб. – Київ : Видавництво Ліра-К, 2016. – 256 с.**

**ISBN 978-617-7320-28-8**

Навчальний посібник призначений для ознайомлення та вивчення особливостей публічного управління та адміністрування як практичної, наукової та освітньої діяльності. Він зорієнтований на підготовку державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування за магістерською програмою у галузі знань «публічне управління та адміністрування».

**УДК 35.07:005.5(075)**

**ББК 67.401**

**ISBN 978-617-7320-28-8**

© Бакуменко В.Д., Бондар І.С.,  
Горник В.Г., Шпачук В.В., 2016  
© Видавництво Ліра-К, 2016

## ЗМІСТ

---

<b>ПЕРЕДМОВА</b> .....	5
<b>РОЗДІЛ 1. СИСТЕМНІ ОСОБЛИВОСТІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ</b> .....	7
1.1. Сутність публічного управління та його специфіка .....	7
1.2. Держава як об'єкт публічного управління .....	11
1.3. Публічне управління як складна соціальна система .....	22
1.4. Українська модель публічного управління та адміністрування .....	31
1.5. Постановка завдань вітчизняного публічного управління та адміністрування .....	38
1.6. Визначення змісту паспорта спеціальності «публічне управління та адміністрування» .....	50
<i>Запитання і завдання до розділу 1</i> .....	60
<i>Список використаних джерел до розділу 1</i> .....	62
<b>РОЗДІЛ 2. МЕТОДОЛОГІЧНІ ОСОБЛИВОСТІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ</b> .....	64
2.1. Закономірності публічного управління та адміністрування .....	64
2.2. Принципи публічного управління та адміністрування .....	72
2.3. Чинники вибору у публічному управлінні та адмініструванні .....	85
2.4. Базові моделі публічного управління та адміністрування .....	88
2.5. Самоорганізація в системі публічного управління та адміністрування .....	100
2.6. Поширені підходи у публічному управлінні та адмініструванні .....	110
2.7. Парадигма досліджень публічного управління та адміністрування .....	120
<i>Запитання і завдання до розділу 2</i> .....	124
<i>Список використаних джерел до розділу 2</i> .....	125

---

<b>РОЗДІЛ 3. ФУНКЦІОНАЛЬНО-ТЕХНОЛОГІЧНІ ОСОБЛИВОСТІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ</b> .....	127
3.1. Функції держави та публічного управління .....	127
3.2. Контроль в публічному управлінні та адмініструванні .....	135
3.3. Розвиток технологій прийняття управлінських рішень .....	159
3.4. Технології менеджменту в публічному управлінні та адмініструванні .....	172
3.5. Планування нормотворчої діяльності .....	184
3.6. Розвиток нормативно-правових баз .....	191
3.7. Негативні управлінські явища та патології .....	206
3.8. Особливості антикризового управління .....	215
<i>Запитання і завдання до розділу 3</i> .....	220
<i>Список використаних джерел до розділу 3</i> .....	222
<b>РОЗДІЛ 4. ОСОБЛИВОСТІ ОНОВЛЕННЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ</b> .....	225
4.1. Адміністративне реформування .....	225
4.2. Удосконалення діяльності керівника в системі публічного управління .....	232
4.3. Зміна моделі адміністративної культури .....	236
<i>Запитання і завдання до розділу 4</i> .....	241
<i>Список використаних джерел до розділу 4</i> .....	242
<b>ТЕЗАУРУС</b> .....	245
Відомості про авторів .....	252